

**Европейская экономическая  
комиссия****Европейское региональное  
бюро Всемирной организации  
здравоохранения**

Совещание высокого уровня по транспорту,  
окружающей среде и охране здоровья

**Руководящий комитет Общевропейской  
программы по транспорту, охране здоровья  
и окружающей среде**

**Восемнадцатая сессия**

Женева, 25–27 ноября 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Подготовка пятого Совещания высокого уровня  
по транспорту, окружающей среде и охране здоровья:  
проект декларации и приложения к ней**

**Проект плана работы на период 2021–2026 годов****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлены предлагаемые мероприятия в рамках Общевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) на период 2021–2026 годов.

Настоящий документ подготовлен Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ при поддержке секретариата. Он был обсужден и одобрен с внесенными в него поправками на тридцать пятом совещании Бюро (Валлетта, 2 и 3 мая 2019 года), проведенном в расширенном формате, и на тридцать шестом совещании Бюро (Бонн, Германия, 1 и 2 июля 2019 года), где было принято решение доработать его с учетом полученных замечаний и представить на рассмотрение Руководящего комитета, а затем на рассмотрение и утверждение пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья. В ходе внеочередного совещания ОПТОСОЗ (в онлайн-режиме, 22 апреля 2020 года) делегация Австрии объявила о своем намерении обратиться к Бюро и Руководящему комитету с просьбой перенести Совещание высокого уровня на 2021 год, с тем чтобы можно было провести оценку последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Затем настоящий документ обсуждался на тридцать седьмом совещании Бюро (в онлайн-режиме, 29 июня 2020 года) и на подготовительном совещании к Совещанию высокого уровня (в онлайн-режиме, 30 июня 2020 года). Совещанию высокого уровня будет предложено:



- a) выразить признательность государствам-членам, которые уже заявили о своей готовности возглавить осуществление проекта плана работы;
- b) призвать государства-члены заявить о своей готовности возглавить работу, внести вклад, в том числе финансовый, или участвовать в осуществлении различных элементов плана работы, особенно применительно к новым или существующим партнерствам;
- c) изучить проект плана работы на основе итогов обсуждений и при необходимости внести в него поправки;
- d) утвердить план работы с внесенными в него поправками и призвать государства-члены и соответствующие организации активно содействовать осуществлению предусмотренной в нем деятельности, в том числе путем внесения финансовых взносов и взносов натурой.

## I. Справочная информация

1. С момента своего создания в 2002 году Общеευропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) выступает в качестве уникальной стратегической платформы, направленной на развитие и поощрение устойчивых и здоровых моделей транспорта на общеевропейском уровне. ОПТОСОЗ функционирует в соответствии с мандатом совещаний высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, созываемых примерно раз в пять лет.
2. В настоящем документе изложен проект плана работы, включающий в себя программные области деятельности в рамках ОПТОСОЗ на период 2021–2026 годов. Проект плана работы является оперативным инструментом Венской декларации и представляет собой «дорожную карту» для деятельности и проектов, направленных на достижение видения ОПТОСОЗ.
3. Настоящий документ подготовлен Бюро Руководящего комитета при поддержке секретариата. Он был обсужден и одобрен с внесенными в него поправками на тридцать пятом совещании Бюро (Валлетта, 2 и 3 мая 2019 года), проведенном в расширенном формате, на тридцать шестом совещании Бюро (Бонн, Германия, 1 и 2 июля 2019 года), на семнадцатом совещании Руководящего комитета (Женева, 21–23 октября 2019 года), на тридцать седьмом совещании Бюро (в онлайн-режиме, 29 июня 2020 года) и на подготовительном совещании (в онлайн-режиме, 30 июня 2020 года).

## II. Актуальность с точки зрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других глобальных обязательств

4. Принимая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства — члены Организации Объединенных Наций обязались мобилизовать усилия по искоренению нищеты и неравенства, защите планеты и обеспечению благосостояния и процветания для всех. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя 17 целей в области устойчивого развития: каждая цель имеет свои конкретные задачи, при этом ожидается, что государства-члены разработают национальную основу для их решения.
5. ОПТОСОЗ увязана с несколькими целями в области устойчивого развития (см. таблицу 1 ниже) и может содействовать усилиям стран по их достижению. Она особенно актуальна для следующих целей:
  - a) цель 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте);
  - b) цель 7 (Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех);
  - c) цель 8 (Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех);
  - d) цель 9 (Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям);
  - e) цель 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов);
  - f) цель 12 (Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства);
  - g) цель 13 (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями).

6. Связи между ОПТОСОЗ и этими и другими целями в области устойчивого развития анализируются в недавней публикации «Взаимосвязь между транспортом, охраной здоровья и окружающей средой: Общеευропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья»<sup>1</sup>.

7. В Повестке дня на период до 2030 года Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата определена в качестве главного форума для переговоров по цели 13 в области устойчивого развития. Через три месяца после принятия Повестки дня на период до 2030 года государства — члены Организации Объединенных Наций приняли Парижское соглашение.

8. Транспорт является одним из секторов, в котором государствам — членам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) необходимо принимать меры в поддержку смягчения последствий изменения климата. В силу того, что упор в данном случае делается на комплексную транспортную политику и политику в области городского планирования, а также на поощрение активной мобильности, общественного транспорта и мобильности за счет неископаемого топлива, ОПТОСОЗ располагает возможностями для содействия усилиям государств-членов по осуществлению Парижского соглашения.

Таблица 1

**Цели в области устойчивого развития, связанные с Общеευропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья**

<i>Основные области деятельности</i>	<i>ЦУР 3</i>	<i>ЦУР 7</i>	<i>ЦУР 8</i>	<i>ЦУР 9</i>	<i>ЦУР 11</i>	<i>ЦУР 12</i>	<i>ЦУР 13</i>
Социально инклюзивные и справедливые мобильность и транспорт	X	X	X	X	X	X	
Улучшение условий жизни в городах и регионах [путем интеграции политики и целей в области окружающей среды и охраны здоровья в скоординированное транспортное и территориальное планирование]	X			X	X		X
Внедрение чистого, малозумного транспорта с нулевым уровнем выбросов путем осуществления политики и мер по обеспечению здоровой, активной и более безопасной мобильности для всех	X	X			X	X	X
Направление инвестиций, налоговых стимулов и инициатив в области «зеленого» финансирования на внедрение устойчивого транспорта в целях стимулирования создания рабочих мест и развития экономики	X	X	X		X	X	X

<sup>1</sup> Arseni, O. and others (Copenhagen, World Health Organization Regional Office for Europe, 2018).

Основные области деятельности	ЦУР 3	ЦУР 7	ЦУР 8	ЦУР 9	ЦУР 11	ЦУР 12	ЦУР 13
Осуществление устойчивого управления мобильностью и оказание услуг на основе использования надлежащих технологий для создания чистых, эффективных, действенных, здоровых и безопасных транспортных систем	X	X	X	X	X	X	X

Сокращения: ЦУР – цель в области устойчивого развития.

### III. Достижение видения, изложенного в Венской декларации

9. Для достижения видения, изложенного в Венской декларации, Руководящему комитету ОПТОСОЗ необходимо провести ряд мероприятий, в число которых входят следующие:

a) разработка общеевропейской стратегии для достижения видения и руководства осуществлением ОПТОСОЗ;

b) разработка предложений по возможному правовому документу в соответствии с этим видением для рассмотрения на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья;

c) разработка коммуникационной стратегии для повышения осведомленности о возможностях и преимуществах устойчивого и здорового транспорта и распространения результатов ОПТОСОЗ;

d) поддержка создания координационных механизмов на национальном уровне между секторами транспорта, окружающей среды и охраны здоровья с привлечением других соответствующих органов власти;

e) мониторинг осуществления ОПТОСОЗ;

f) организация своих ежегодных совещаний, а также проводимых два раза в год совещаний своего Бюро;

g) обращение к ЕЭК и Европейскому региональному бюро Всемирной организации здравоохранения с просьбой продолжать выполнять функции секретариата и дальнейшее оказание им поддержки в этой области.

10. В первые месяцы 2020 года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) поразила регион ЕЭК, при этом государства-члены ввели национальные и международные ограничения на поездки, которые сказались на состоянии экономики.

11. При планировании мер по выходу из режима изоляции государствам — членам ЕЭК стало ясно, что перезапуск экономики не будет носить устойчивый характер, если при возобновлении работы транспортных систем не будут учтены уроки, извлеченные во время пандемии. С учетом этого государства-члены объединили усилия с целью приступить к разработке комплекса принципов для экологичного и здорового устойчивого транспорта, с тем чтобы принять его на пятом Совещании высокого уровня.

12. Видение ОПТОСОЗ должно отражать тот факт, что восстановление транспорта требует целостного подхода с упором на инклюзивность, справедливость и другие социальные аспекты при одновременном учете вопросов здоровья и окружающей среды.

## IV. Осуществление плана работы

13. В соответствии со своим кругом ведения и правилами процедуры Руководящий комитет ОПТОСОЗ является основным директивным органом в вопросах осуществления ОПТОСОЗ. Он работает под руководством Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья в целях поощрения, координации и контроля за реализацией плана работы ОПТОСОЗ, а также несет ответственность за разработку руководящих указаний и стратегических направлений деятельности ОПТОСОЗ.

14. Руководящему комитету оказывает помощь Бюро в составе 9–15 членов, избираемых Руководящим комитетом. Членами Бюро являются представители секторов транспорта, окружающей среды и охраны здоровья. Бюро отвечает за подготовку совещаний Руководящего комитета и контроль за выполнением их решений.

15. В прошлом на совещаниях высокого уровня были установлены приоритетные цели, которые должны быть достигнуты для осуществления ОПТОСОЗ. Для того чтобы содействовать достижению приоритетных целей, государства-члены также утвердили механизмы осуществления. В настоящее время к механизмам осуществления относятся:

a) серия национальных, субрегиональных и региональных рабочих совещаний по вопросам политики устойчивого развития транспорта (эстафета ОПТОСОЗ);

b) подготовка и осуществление национальных планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья на основе методических инструкций, разработанных в рамках ОПТОСОЗ;

c) партнерства в поддержку осуществления плана работы ОПТОСОЗ с уделением особого внимания конкретным техническим аспектам достижения приоритетных целей;

d) Академия ОПТОСОЗ — платформа, объединяющая науку, политику и практику в целях укрепления потенциала осуществления комплексной стратегии при поддержке Информационного центра ОПТОСОЗ.

16. Механизмы осуществления ОПТОСОЗ являются важным элементом реализации плана работы. Они поддерживаются инструментами, используемыми в рамках ОПТОСОЗ.

17. Ведущие страны или организации содействуют, при поддержке секретариата ОПТОСОЗ, осуществлению мероприятий, изложенных в плане работы ОПТОСОЗ, и выступают в качестве координаторов и/или докладчиков. Ведущие страны или организации отчитываются перед Руководящим комитетом ОПТОСОЗ о достигнутом прогрессе и возникших проблемах в осуществлении этих мероприятий.

18. План работы ОПТОСОЗ на период 2021–2026 годов будет осуществляться в тесном сотрудничестве с национальными и международными правительственными и неправительственными заинтересованными субъектами, включая местные и муниципальные органы власти, молодежные организации, исследовательские организации и научные круги.

19. Осуществление предлагаемых мероприятий будет зависеть от мобилизации необходимых ресурсов.

## V. Структура плана работы

20. План работы сгруппирован по шести программным областям (см. таблицу 2 ниже). Программная область 1 соответствует общей реализации видения ОПТОСОЗ, изложенного в Венской декларации. Программные области 2–6 соответствуют каждой из 5 основных областей деятельности, определенных в Декларации.

21. Каждая программная область включает в себя общие мероприятия, ведущие к ее реализации. Поскольку осуществление мероприятий зависит от наличия ресурсов и руководящей роли заинтересованных субъектов, то рядом с каждой программной областью указывается ведущая страна или организация.

22. Кроме того, в плане работы указаны механизмы осуществления, которые можно было бы использовать для поддержки мероприятий. Помимо этого, по каждой программной области указаны соответствующие цели в области устойчивого развития в соответствии с решением о дальнейшем согласовании ОПТОСОЗ с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## VI. Мероприятия, предусмотренные планом работы

Таблица 2

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
<b>1. Переход к чистым, безопасным, здоровым и инклюзивным мобильности и транспорту в интересах процветания и счастья наших граждан</b>					
Разработка всеобъемлющей общеевропейской стратегии в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья (с учетом опыта кризиса COVID-19)			К 2023 году		3; 7; 8; 9; 11; 12; 13
Разработка предложений по возможному правовому документу в соответствии с видением и приоритетными целями ОПТОСОЗ для рассмотрения на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья			К 2025/2026 годам		
Разработка коммуникационной стратегии для повышения осведомленности о возможностях и преимуществах устойчивого и здорового транспорта и распространения результатов ОПТОСОЗ					
(Разработка совместных инициатив и действий на международном, региональном, национальном и местном уровнях для оказания поддержки государствам-членам в переходе к более устойчивым, безопасным, справедливым и устойчивым транспортным системам и системам мобильности)			2021–2026 годы		



<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
<p>Мониторинг осуществления ОПТОСОЗ (и выявление потребностей стран и основных проблем в процессе осуществления)</p> <p>Организация ежегодных совещаний Руководящего комитета и совещаний Бюро, проводимых два раза в год</p> <p>Секретариатские услуги</p>					
<p><b>2. Социально инклюзивные и справедливые мобильность и транспорт</b></p> <p>Выявление партнеров и заинтересованных субъектов и достижение синергии с ними для охвата всех уровней общества (как привлечь их к участию, как сделать их полезными и как принести пользу им) (включая ответственных за достижение целей и показателей в области устойчивого развития)</p>					3; 7; 8; 9; 11; 12
<p><b>3. Улучшение условий жизни в городах и регионах [путем интеграции политики и целей в области окружающей среды и охраны здоровья в скоординированное транспортное и территориальное планирование]</b></p> <p>Деятельность в поддержку координации усилий по интеграции устойчивого развития транспорта, планирования землепользования, охраны здоровья и окружающей среды</p>	Российская Федерация				3; 9; 11; 13
<p><b>4. Внедрение чистого, малозумного транспорта с нулевым уровнем выбросов путем осуществления политики и мер по обеспечению здоровой, активной и более безопасной мобильности</b></p>					3; 7; 11; 12; 13

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
Деятельность по реализации Общеввропейского плана комплексного развития велосипедного движения, включая мероприятия по поощрению мер перехода от моторизованной к активной мобильности (а также меры, непосредственно касающиеся COVID-19 и той роли, которую велосипедный транспорт может играть в повышении устойчивости транспортных систем)	Австрия и Франция	Партнерство по развитию велосипедного движения			
Разработка общеввропейского плана комплексного развития пешей ходьбы (или развития активной мобильности)	Подлежит обсуждению	Возможно, партнерство по развитию велосипедного движения			
Деятельность по дальнейшему развитию инструментов ОПТОСОЗ и поощрению их применения в процессе принятия решений	Подлежит обсуждению	Возможно, партнерство по развитию велосипедного движения			
Деятельность по развитию эковождения		Партнерство по эковождению			
Деятельность по ускорению разработки и внедрения транспортных средств с низким и нулевым уровнями выбросов, электромобильности и соответствующей инфраструктуры на основе осуществления программ финансовой и иной поддержки					
<b>5. Направление инвестиций, налоговых стимулов и инициатив в области «зеленого» финансирования на внедрение устойчивого транспорта в целях стимулирования создания рабочих мест и развития экономики</b>					
Благоприятные для окружающей среды и здоровья рабочие места на транспорте	Франция изучает возможности оказания дальнейшей поддержки	Партнерство по созданию благоприятных для окружающей среды и здоровья рабочих мест на транспорте			

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
<p><b>6. Осуществление устойчивого управления мобильностью и оказание услуг на основе использования надлежащих технологий для создания чистых, эффективных, действенных, здоровых и безопасных транспортных систем</b></p> <p>Предоставление специальной поддержки и консультаций для создания планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья</p> <p>Обобщение передовой практики и инноваций в области экологически чистой и благоприятной для здоровья мобильности и обмен информацией о них, а также сотрудничество между соответствующими секторами на национальном и местном уровнях</p> <p>Оказание поддержки государствам-членам в осуществлении принципов для экологичного и здорового устойчивого транспорта</p> <p>Проведение дополнительных углубленных исследований в области управляемой мобильности (предложение Швейцарии)</p>		Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья			3; 7; 8; 9; 11; 12; 13