



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
1 February 2022
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

**Европейское региональное
бюро Всемирной организации
здравоохранения**

Совещание высокого уровня по транспорту,
окружающей среде и охране здоровья

**Руководящий комитет Общевропейской
программы по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья**

Девятнадцатая сессия

Женева, 27–28 октября 2021 года

**Доклад Руководящего комитета Общевропейской
программы по транспорту, окружающей среде и охране
здоровья о работе его девятнадцатой сессии**



I. Введение

1. Руководящий комитет Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) провел свою девятнадцатую сессию 27–28 октября 2021 года в Женеве в гибридном формате (предусматривающем как очное, так и заочное участие онлайн) из-за сохраняющихся ограничений на поездки и проведение собраний, введенных во всем мире в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

A. Участники

2. В работе совещания приняли участие делегации следующих государств — членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ): Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Кыргызстана, Литвы, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Республики Молдова, Российской Федерации, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Турции, Украины, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии и Швейцарии.

3. Кроме того, в работе совещания приняли участие представители следующих академических учреждений, частного сектора и ассоциаций гражданского общества: Международного союза общественного транспорта, Университета Коимбры (Португалия), Европейской коалиции молодежи за окружающую среду и здоровье и Всемирной ассоциации велосипедной промышленности.

4. Совместный секретариат (секретариат) был представлен сотрудниками Отдела окружающей среды и Отдела устойчивого транспорта ЕЭК и сотрудниками ЕРБ ВОЗ.

B. Открытие сессии и утверждение повестки дня

5. Председатель сессии г-н Роберт Талер (Австрия) приветствовал участников, выразив сожаление, что не может присутствовать лично. Он призвал государства-члены к активному участию в будущих мероприятиях по реализации Венской декларации.

6. Старшие руководители ЕЭК и ЕРБ ВОЗ приветствовали участников и подчеркнули важность девятнадцатой сессии Руководящего комитета как первой подобной сессии, организованной после пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Вена, 17–18 мая 2021 года). Они предложили государствам-членам активно участвовать в обсуждении различных пунктов повестки дня.

7. Руководящий комитет утвердил повестку дня совещания, подготовленную секретариатом на основе консультаций с Бюро Руководящего комитета (ECE/AC.21/SC/2021/1–EUCHP2018924/4.1/1).

C. Выборы должностных лиц

8. Комитет избрал г-жу Вигдис Рённинг (Министерство здравоохранения и социального обеспечения Норвегии) Председателем Руководящего комитета ОПТОСОЗ, представляющим сектор здравоохранения. Ее вступление в должность Председателя было отложено по решению Руководящего комитета в связи с последствиями пандемии COVID-19. На восемнадцатой сессии Руководящего комитета (Женева (онлайн), 25–27 ноября 2020 года) в целях обеспечения преемственности в связи с проведением пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья Комитет переизбрал г-на Талера Председателем, представляющим сектор окружающей среды, г-на Вадима Донченко (Российская Федерация) заместителем Председателя, представляющим сектор

транспорта; и г-жу Рённинг будущим Председателем, представляющим сектор здравоохранения. Комитет поблагодарил покидающего свой пост Председателя за его эффективное и целенаправленное руководство в период подготовки Совещания высокого уровня в непростые времена.

9. Кроме того, Комитет избрал г-на Талера, представляющего сектор окружающей среды, одним из своих заместителей Председателя; и г-на Элоиса Диволя (руководителя отдела стратегического обзора Министерства экологического перехода Франции), представляющего транспортный сектор, вторым заместителем Председателя и будущим Председателем двадцатой сессии Руководящего комитета в соответствии с поправкой к правилам процедуры Руководящего комитета, принятым на его первой сессии (Женева, 10–11 апреля 2001 года) и измененным на его одиннадцатой сессии (Женева, 27–29 ноября 2013 года).

10. Комитет обсудил вопрос о составе Бюро и утвердил его следующим образом:

а) транспортный сектор: г-н Диволь, г-н Донченко и г-н Маттиас Риндеркнехт (Швейцария);

б) сектор здравоохранения: г-н Роберто Дебоно (Мальта), г-н Михаил Кочубовски (Северная Македония), г-жа Рённинг и г-н Ион Шалару (Республика Молдова);

в) сектор окружающей среды: г-жа Бильяна Филипович (Сербия), г-н Талер и г-жа Нино Тхилава (Грузия).

11. Руководящий комитет поблагодарил выходящего из состава Бюро г-на Марио Фруяну (Нидерланды), представляющего сектор окружающей среды, за его работу в предыдущие годы.

12. Председатель напомнил Комитету, что в соответствии с правилами процедуры ОПТОСОЗ в состав Бюро могут входить до 15 членов, и в этой связи обратился к государствам-членам с просьбой назначить дополнительных членов Бюро, в частности от транспортного сектора и сектора окружающей среды.

13. Комитет утвердил доклад о работе своей восемнадцатой сессии (Женева (онлайн), 25–27 ноября 2020 года; ECE/AC.21/SC/2020/2–EUPCR2016697/5.3/2).

14. Г-н Диволь приступил к исполнению обязанностей Председателя во второй половине второго дня после ухода с этого поста г-жи Рённинг, продолжив обсуждение пункта 6 с).

II. Итоги пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья и утверждение доклада

15. Пятое Совещание высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья состоялось 17–18 мая 2021 года в виртуальном формате в связи с пандемией. Принимающей стороной выступило правительство Австрии, и г-н Талер, как представитель принимающей страны, проинформировал участников об итогах мероприятия.

16. В своем выступлении г-н Талер подчеркнул следующие аспекты:

а) открытие пятого Совещания высокого уровня с приветственным словом Федерального президента Австрийской Республики Его Превосходительства г-на Александра Ван дер Беллена и председательством Федерального министра Австрии по делам защиты климата, экологии, энергетики, транспорта, инноваций и технологий и Федерального министра Австрии по социальным делам, здравоохранению и защите прав потребителей, а также с приветственным словом Исполнительного секретаря ЕЭК и Директора Европейского регионального бюро ВОЗ;

b) факт участия в совещании 46 министров, заместителей министров и государственных секретарей повысил его значимость и важность принятия Венской декларации с ориентированным на будущее названием «Более эффективное развитие за счет перехода к новым, экологически чистым, безопасным, благоприятным для здоровья и инклюзивным мобильности и транспорту»;

c) принятие и виртуальное подписание первого Общеευропейского плана комплексного развития велосипедного движения ознаменовало важную веху в продвижении благоприятной для климата и здоровья активной мобильности в общеевропейском регионе;

d) принятие решения утвердить к 2023 году всеобъемлющую общеевропейскую стратегию в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья и разработать проекты предложений по возможным правовым документам;

e) создание нового партнерства ОПТОСОЗ по мобильности с учетом интересов детей и молодежи. Кроме того, Партнерство по стимулированию велосипедного движения и Партнерство «ТРАНСДУНАЙ» были расширены до Партнерства по активной мобильности и Партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма соответственно;

f) организация в преддверии Совещания высокого уровня 24 параллельных мероприятий (в формате вебинаров), а также параллельной виртуальной выставки. В Совещании высокого уровня, включая параллельные мероприятия, приняли участие около 850 человек из 41 страны;

g) предложение Франции выступить принимающей страной мероприятия, посвященного двадцатой годовщине ОПТОСОЗ, в 2022 году и предложение Российской Федерации выступить принимающей страной шестого Совещания высокого уровня в Москве в 2025 году.

17. Комитет поблагодарил г-на Галера за его выступление и его эффективное руководство в процессе подготовки и переговоров в качестве Председателя ОПТОСОЗ, а правительство Австрии — за то, что оно выступило принимающей стороной мероприятия. Затем Комитет обсудил подготовленный секретариатом доклад пятого Совещания высокого уровня и специальной сессии Руководящего комитета (состоялась в онлайн-формате 17 мая 2021 года) (ECE/AC.21/2021/2–EUCHP2018924/4.3.2).

18. Комитет утвердил доклад, согласившись выпустить исправление к нему для включения вопросов, поднятых принимающей страной пятого Совещания высокого уровня. Комитет просил секретариат также включить элементы, упомянутые принимающей страной, в готовящуюся публикацию, содержащую Венскую декларацию.

III. Планирование осуществления Венской декларации

19. Руководящий комитет решил начать обсуждение элементов, включенных в Венскую декларацию, в следующем порядке: разработка всеобъемлющей стратегии; разработка предложения по возможному правовому документу; коммуникационная стратегия; и планирование выполнения плана работы на 2021–2025 годы. Другие вопросы, связанные с механизмами осуществления, такие как партнерства, обсуждались в рамках соответствующих пунктов повестки дня.

A. Стратегия в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья

20. Председатель напомнила о мандате, сформулированном на пятом Совещании высокого уровня: разработать с целью принятия в 2023 году всеобъемлющую общеевропейскую стратегию в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, включая четкий план ее осуществления, для достижения согласованного

видения и организации дальнейшей работы ОПТОСОЗ. Она предложила секретариату представить проект наброска стратегии (неофициальный документ № 1).

21. Руководящий комитет обсудил проект и:

a) создал специальную рабочую группу при Руководящем комитете для работы над проектом стратегии. Государствам-членам было предложено назначить участников группы, состав которой будет открытым;

b) рекомендовал группе привлечь к разработке документа партнерства и другие заинтересованные стороны, такие как Международный транспортный форум, и ответственно подойти к использованию терминологии Организации Объединенных Наций и формулировок;

c) согласовал методы работы группы, решив, в частности, что:

i) группа будет работать в режиме онлайн и только на английском языке, если не будут выделены внебюджетные средства для оплаты устного перевода проводимых совещаний и перевода документов на три официальных языка ЕЭК;

ii) первое совещание рабочей группы состоится в первом квартале 2022 года;

d) поручил группе при поддержке консультанта представить первый проект стратегии на двадцатой сессии Руководящего комитета в качестве официального документа на трех официальных языках ЕЭК при условии, что он будет в достаточной степени проработан.

22. Председатель призвала членов Руководящего комитета также представить письменные материалы до первого совещания специальной рабочей группы.

В. Варианты возможных правовых документов

23. В Венской декларации государствами-членами было также принято решение «учредить специальную рабочую группу для анализа различных юридически допустимых вариантов реализации наших видения и стратегии, а также для разработки проектов предложений по возможным правовым документам и их представления на рассмотрение Руководящего комитета, который согласует одно из предложений для принятия на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья».

24. Секретариат представил неофициальный документ № 2, содержащий справочные материалы для Руководящего комитета, чтобы совместно рассмотреть вопрос о выполнении мандата, упомянутого в пункте 23 выше. После обсуждения неофициального документа № 2 Руководящему комитету было предложено принять во внимание следующее:

a) результаты работы по данной теме должны быть последовательными и согласованными с деятельностью по подготовке стратегии по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, и что работа по одной теме должна способствовать работе по другой теме;

b) прежде чем изучать вопрос о возможных правовых документах, необходимо оценить текущее состояние дел и потребности, которым могут отвечать эти правовые документы;

c) если две группы будут вести работу над стратегией и над возможными правовыми документами в виде отдельных направлений, им придется проводить дополнительные совместные заседания для обмена информацией;

d) одна и та же группа может работать над осуществлением обоих мандатов с разным временем начала работы и, возможно, в разном составе;

е) если будет создана одна специальная рабочая группа открытого состава, то она могла бы работать на основе круга ведения, включенного в приложение II к неофициальному документу № 2.

25. Руководящий комитет обсудил неофициальный документ и согласился со следующим:

а) необходимость разработки предложений по возможным правовым документам для ОПТОСОЗ ощущается в 2021 году более остро, чем в начале работы ОПТОСОЗ;

б) прежде чем приступать к подготовке предложений по возможным правовым документам, важно изучить пробелы в политике и законодательстве в области транспорта, здравоохранения и окружающей среды; соответственно, работа по оценке текущего состояния дел, представленного в неофициальном документе, была важна и с точки зрения определения возможных решений;

с) работа над стратегией и предложениями по правовым документам должна быть последовательной и согласованной. С этой целью одна и та же группа будет заниматься обоими вопросами. Разработка стратегии начнется в 2022 году, а подготовка правовой базы может начаться после завершения предварительной оценки;

д) целесообразно привлечь к этой работе одного или нескольких экспертов в области права. Их участие важно в том числе для того, чтобы убедить государства-члены в результатах оценки и удостовериться в том, что предложение окажется полезным и на международном уровне;

е) круг ведения специальной рабочей группы, содержащийся в приложении II к неофициальному документу № 2, также должен использоваться специальной группой при разработке стратегии.

C. Коммуникационные мероприятия

26. Председатель напомнила, что на пятом Совещании высокого уровня было принято решение разработать коммуникационную стратегию для повышения осведомленности о возможностях и преимуществах устойчивого и здорового транспорта и распространения результатов работы ОПТОСОЗ.

27. Секретариат представил предварительный проект коммуникационной стратегии, включая ее стратегические цели, целевую аудиторию, руководящие принципы и конкретные инструменты, продукты, услуги и каналы коммуникации, изложенные в неофициальном документе № 3. Руководящий комитет обсудил этот проект и согласился с тем, что важно, чтобы коммуникационная стратегия и предусмотренные в ней действия были адаптированы к ресурсам в натуральной и финансовой форме, имеющимся в распоряжении секретариата.

28. Руководящий комитет решил, что коммуникационная стратегия должна быть готова к 2023 году одновременно с всеобъемлющей стратегией в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья (см. раздел III. А. выше).

D. Планирование выполнения плана работы на 2021–2025 годы

29. В Венской декларации предусмотрен мандат «далее развивать и контролировать процесс выполнения плана работы на ежегодных сессиях Руководящего комитета». Секретариат представил содержание плана работы и те области, которые нуждаются в дальнейшей проработке.

30. Руководящий комитет обсудил дальнейшие действия по выполнению мандата Декларации и пришел к следующим выводам:

- a) члены Руководящего комитета должны представить свои ответы на вопросы, содержащиеся в презентации секретариата, не позднее конца января 2022 года;
- b) план работы должен быть окончательно подготовлен к следующему совещанию Руководящего комитета и представлен на трех официальных языках ЕЭК;
- c) контроль процесса выполнения плана работы может осуществляться путем продолжения практики отчетности на основе распространения вопросника и ежегодного представления программы работы;
- d) предварительный вариант плана работы будет обсуждаться на совещании Бюро летом 2022 года. Кроме того, совещание в январе 2022 года по случаю двадцатой годовщины ОПТОСОЗ может стать еще одной возможностью для дальнейшей разработки этого документа.

IV. Подготовка мероприятия по случаю двадцатой годовщины Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

31. Председатель напомнила, что на пятом Совещании высокого уровня представитель Франции объявил, что французское правительство хочет провести в Париже в 2022 году совещание для рассмотрения достигнутого прогресса по случаю двадцатой годовщины ОПТОСОЗ.

32. Представитель Франции представил общий план мероприятия, которое в идеале должно состояться в очном формате в Париже 13 и 14 января 2022 года. Государствам-членам было предложено представить кандидатуры участников тематических дискуссий в формате круглых столов, указанных в презентации мероприятия. Официальное приглашение будет выслано ближе к дате этого мероприятия.

33. Комитет поблагодарил представителя Франции за любезное предложение правительства Франции и обсудил дальнейшие действия. Были приняты следующие решения:

- a) секретариат направит презентацию координаторам, с тем чтобы помочь им определить участников тематических дискуссий и обсуждаемые на мероприятии вопросы;
- b) итоги совещания должны быть представлены в качестве официального документа на трех официальных языках ЕЭК на двадцатой сессии Руководящего комитета;
- c) очное совещание может стать поводом для организации параллельного совещания Бюро или одного из партнерств.

V. Осуществление Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Финансовые вопросы

34. Секретариат проинформировал Руководящий комитет об объеме и использовании внебюджетных средств, которые были предоставлены по линии ЕЭК и ЕРБ ВОЗ в 2020 и 2021 году (ECE/AC.21/SC/2021/4–EUCHP2018924/4.1/4).

35. Отмечалось, что в период 2020–2021 годов, несмотря на ограничения на поездки, были понесены расходы на проведение виртуальных совещаний, в частности на обеспечение онлайн-платформ для устного перевода. Работа над стратегией в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья и коммуникационной стратегией потребует дополнительных ресурсов.

36. Было отмечено также, что в документ не были включены взносы в натуральной форме, которые государства-члены предоставили за отчетный год. Взносы в натуральной форме были, в частности, выделены для: проведения совещаний партнерств и управления их деятельностью; участия в работе целевой группы по разработке рекомендаций в отношении экологически чистого и благоприятного для здоровья устойчивого транспорта; и организации рабочих совещаний в формате эстафеты. Секретариат также поблагодарил Австрию за крупный взнос в натуральной форме на организацию Совещания высокого уровня 2021 года. В документе не указаны расходы секретариата.

37. Руководящий комитет поблагодарил Австрию, Сербию, Францию и Швейцарию за их уже внесенные финансовые взносы и объявленные взносы.

38. Председатель подчеркнула, что для обеспечения налаженной работы по выполнению Венской декларации необходимо, чтобы целевой фонд получал ресурсы на устойчивой и предсказуемой основе. Она сообщила Комитету, что Норвегия рассматривает возможность внесения финансового взноса на 2022 год, и призвала другие государства-члены последовать этому примеру.

39. Руководящий комитет утвердил доклад и поручил секретариату подготовить доклад о состоянии целевого фонда ОПТОСОЗ, который должен быть представлен на двадцатой сессии Комитета.

В. Программа работы на период 2021–2022 годов

40. Секретариат представил проект программы работы на период 2021–2022 годов (ECE/AC.21/SC/2021/3–EUCHP2018924/4.1/3), обратив внимание на использование подхода, принятого ранее Руководящим комитетом, в соответствии с которым планируемые мероприятия увязываются с целями устойчивого развития, изложенными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

41. Кроме того, секретариат подчеркнул, что пандемия все еще влияет на возможность осуществления поездок, хотя некоторым государствам-членам удалось направить своих представителей для участия в девятнадцатой сессии Руководящего комитета. Секретариат предложил также Комитету одобрить деятельность, запланированную на 2022 год и отражающую решения, принятые на текущей сессии, и дать руководящие указания на ближайшие годы.

42. Руководящий комитет принял этот документ, поручив секретариату подготовить аналогичный документ на всех трех официальных языках ЕЭК к следующей сессии Руководящего комитета. Кроме того, Комитет:

а) поручил секретариату включить совещания партнерств в программу работы на период 2022–2023 годов при наличии соответствующей информации;

б) признал важность более эффективного использования веб-сайта ОПТОСОЗ для распространения информации о деятельности в рамках партнерств и решил изучить вопрос о том, как это можно сделать.

43. Председатель напомнила, что одно из параллельных мероприятий в ходе пятого Совещания высокого уровня было посвящено учету гендерной проблематики. Мероприятие «Транспорт, здоровье и окружающая среда: гендерный аспект» (10 мая 2021 года) было открыто Исполнительным секретарем ЕЭК. Председатель подчеркнула также важность этой темы, которая ранее не рассматривалась в рамках ОПТОСОЗ и которая, по ее словам, заслуживает более глубокого и тщательного изучения. Затем она предложила секретариату представить документ «Учет гендерной проблематики в Общеввропейской программе по транспорту, окружающей среде и охране здоровья» (неофициальный документ № 6).

44. Комитет рассмотрел этот документ. Обсуждались, в частности, следующие аспекты:

a) поддержка в области учета гендерной проблематики, полученная Сербией через Отдел по окружающей среде ЕЭК. Представитель Сербии пояснила, что благодаря оказанной поддержке ее страна создала рабочую группу по гендерным вопросам и выделила бюджет на деятельность по учету гендерной проблематики. Ее страна готова поддерживать дополнительную работу по этому вопросу и интеграцию гендерных аспектов в вопросы транспорта, охраны здоровья и окружающей среды. Она пояснила, что ее страна взяла на себя ведущую роль в регионе Западных Балкан и 30 ноября 2021 года проведет субрегиональное рабочее совещание для обмена опытом по данной теме;

b) важность правильного определения масштаба работы по гендерным аспектам в ОПТОСОЗ, учитывая в том числе работу, уже проведенную в рамках различных структур, например Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, и поддержания использования терминологии, согласованной во всех программах Организации Объединенных Наций;

c) рассмотрение учета гендерной проблематики в качестве первого шага в реализации рекомендации по социальной интеграции, содержащейся в документе «Рекомендации в отношении экологически чистого и благоприятного для здоровья устойчивого транспорта».

45. Комитет выразил признательность за представленный документ и рассмотрение этой темы в рамках ОПТОСОЗ. Комитет постановил также, что дальнейшая работа по учету гендерной проблематики должна быть проведена в контексте ОПТОСОЗ и что она должна быть включена в план работы на период 2021–2025 годов. Секретариату надлежит определить правильную позицию и формулировку в плане работы. Секретариат проинформировал участников совещания о том, что это решение будет соответствовать политике на уровне ЕЭК.

C. Механизмы осуществления Общевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

46. Представители руководителей партнерств выступили с докладами об изменениях, произошедших после Совещания высокого уровня (основные элементы докладов и последующих обсуждений представлены в последующих пунктах).

1. Партнерство по активной мобильности

47. Представитель Австрии проинформировал Руководящий комитет о том, что на своем первом заседании после пятого Совещания высокого уровня Партнерство по активной мобильности договорилось работать отдельно по двум возложенным на него мандатам: реализация Общевропейского плана комплексного развития велосипедного движения и разработка плана комплексного развития активной мобильности. Для реализации Общевропейского плана комплексного развития велосипедного движения Партнерство рассчитывает в том числе на сотрудничество с Рабочей группой ЕЭК по тенденциям и экономике транспорта и утверждение Комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК круга ведения для создания группы экспертов, занимающейся инфраструктурным модулем.

48. Что касается плана комплексного развития активной мобильности, то Партнерство договорилось, что этот план будет сосредоточен на ходьбе пешком в повседневной жизни (не для проведения досуга), памятуя при этом о возможных конфликтах между участниками дорожного движения.

49. Представитель Австрии сообщил делегатам, что его страна изучает возможности создания экспертно-консультационного центра, как указано в Венской декларации, и предложил другим членам Руководящего комитета связаться с ним, если они захотят внести вклад в эту работу.

50. Председатель предложила Партнерству рассмотреть вопрос о том, как привлечь большее число стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Более тесное партнерство с Российской Федерацией может содействовать их привлечению.

2. Партнерство по устойчивой мобильности в сфере туризма

51. Представитель Австрии сообщил Комитету, что на своем первом совещании после продления мандата Партнерство по устойчивой мобильности в сфере туризма согласовало свои цели, мероприятия и продукты, которые должны быть разработаны до шестого Совещания высокого уровня.

52. Членам Руководящего комитета было предложено назначить членов Партнерства и сообщить контактные данные координатора через австрийского ведущего партнера. Следующее совещание Партнерства состоится весной 2022 года, возможно, в очном формате. Членам Комитета было также предложено поделиться информацией о представляющих интерес событиях, касающихся устойчивой мобильности в сфере туризма, и продвигать Партнерство за пределами ОПТОСОЗ.

53. Участники выступили с комментариями по поводу Партнерства. Представитель Швейцарии сообщил участникам, что «Свиссмобайл» (Swissmobile), платформа и приложение для поддержки устойчивой мобильности в сфере туризма, может предоставить интересные инструменты для Партнерства. Представитель Российской Федерации отметил, что в его стране набирает популярность велосипедный туризм, и указал на сотрудничество со странами Северной Европы в рамках инициативы «Экомобильность». Представители Европейской федерации велосипедистов объявили о намерении Федерации присоединиться к Партнерству.

3. Партнерство по эковожждению

54. Представитель Австрии (ведущая страна) представил Руководящие принципы в области эковожждения, резюме которых для политиков было принято в рамках Венской декларации. Эти руководящие принципы будут также выпущены на русском и немецком языках. Осуществляемая деятельность сосредоточена на проведении семинаров по эковожждению для пользователей электромобилей. Партнерство изучает также возможность проведения семинаров по эковожждению для строительных транспортных средств.

55. Комитет также был проинформирован о том, что Германское агентство по международному сотрудничеству финансировало пилотные семинары по эковожждению в Грузии и что Партнерство отслеживает эту деятельность. Кроме того, Партнерство планирует провести совещание в 2022 году. Более подробная информация будет передана через секретариат.

4. Партнерство по мобильности с учетом интересов детей и молодежи

56. Представитель Австрии напомнил, что Партнерство по мобильности с учетом интересов детей и молодежи упоминается в Венской декларации и что Партнерство приняло к сведению документ с изложением позиции молодежи, который представители молодежи обнародовали на пятом Совещании высокого уровня. Основные цели Партнерства заключаются в том, чтобы позволить молодежи: предпринять действия по реализации Венской декларации; создавать возможности для обмена знаниями и передовым опытом; разработать руководства, инструменты и резюме передового опыта; и создать общеевропейский комплексный план по мобильности с учетом интересов детей и молодежи. Членам Руководящего комитета было предложено определить членов Партнерства, с тем чтобы они могли принять участие в его первом совещании (запланированном на 23 ноября 2021 года).

57. Представители государств-членов приветствовали учреждение Партнерства и призвали руководителей к созданию синергетических связей с другими Партнерствами, например с Партнерством по активной мобильности.

5. Партнерство по инструментам экономической оценки пользы для здоровья

58. Секретариат, играющий в Партнерстве ведущую роль, проинформировал участников совещания о том, что инструмент экономической оценки пользы для здоровья (HEAT) от езды на велосипеде и ходьбы пешком был представлен на ряде совещаний и мероприятий и используется все большим числом государств-членов. Ведется дальнейшая работа по его внедрению с целью оптимизации пользовательского интерфейса, особенно для пользователей с ограниченным доступом к данным. В ответ на растущий интерес со стороны стран за пределами регионов ЕЭК и ЕРБ ВОЗ, а также благодаря дополнительным средствам, полученным от штаб-квартиры ВОЗ, секретариат ЕРБ ВОЗ провел работу по расширению HEAT с добавлением глобальных функциональных возможностей.

6. Партнерство по интеграции целей в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в стратегии городского развития и территориально-пространственного планирования

59. Один из руководителей Партнерства, представляющий Российскую Федерацию, проинформировал участников о мероприятии в формате круглого стола «Городское планирование и транспортное поведение» (онлайн, 17–18 ноября 2021 года), организованном Министерством транспорта Российской Федерации в сотрудничестве с Международным транспортным форумом.

60. Руководители Партнерства также проинформировали Комитет о еще одном элементе Партнерства — международном академическом сотрудничестве между университетами Франции и Российской Федерации. Это сотрудничество было значительно ограничено вследствие препятствий, связанных с пандемией, но будет возобновлено, как только позволит санитарно-эпидемиологическая ситуация.

7. Партнерство по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта

61. Представитель Франции объявил о намерении страны внести свой вклад в новое исследование по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта, учитывая интерес, который вызвали предыдущие исследования под эгидой ОПТОСОЗ. Это новое исследование может быть посвящено устойчивой городской логистике, поскольку эта тема вызвала живой интерес на различных форумах. В начале 2022 года может быть организована консультация с другими государствами-членами для определения точной направленности исследования. Проведение нового исследования должно было рассматриваться в качестве конкретного мероприятия по пункту 6 таблицы Программы работы на 2021–2022 годы (документ ECE/AC.21/SC/2021/3-EUCHP2018924/4.1/3).

62. Другим членам Руководящего комитета было предложено принять участие в новом исследовании, в том числе путем предоставления финансовых взносов.

8. Утверждение описаний партнерств

63. Руководящий комитет утвердил описания Партнерства по активной мобильности и Партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма, включенные в неофициальный документ № 4. Руководители Партнерства по мобильности с учетом интересов детей и молодежи должны были направить секретариату описание своего Партнерства. Руководящему комитету будет предложено утвердить это описание на его двадцатой сессии.

64. Представители Партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма и Партнерства по активной мобильности просили Руководящий комитет изучить вопрос о том, как лучше использовать веб-сайт ОПТОСОЗ для популяризации работы этих партнерств. Секретариату было предложено изучить возможные варианты с технической точки зрения.

9. Эстафеты

65. Представитель Российской Федерации сообщил, что 25 октября 2021 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) было организовано новое рабочее совещание в контексте эстафеты. Мероприятие было посвящено теме «Интеграция городского и транспортного планирования — как бороться с перегруженностью улично-дорожных сетей градостроительно-планировочными методами». В числе партнеров, организовавших это мероприятие, которое состоялось в рамках «Форума стратегов 2020–2021: Реальность 2020 и повестка десятилетия» (25–26 октября 2021 года), были Министерство транспорта Российской Федерации и Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр».

66. Более 200 человек приняли участие в совещании в режиме онлайн и около 50 человек присутствовали лично. Участники ознакомились с практикой Австрии, Германии, Греции, Российской Федерации и Швеции. Для небольших городов Российской Федерации было важно узнать об опыте более крупных городов и других стран в области новых форм мобильности и транспортных технологий.

67. Вследствие ограничений, вызванных пандемией, передача новой эстафетной палочки ОПТОСОЗ, которая была представлена на пятом Совещании высокого уровня, не состоялась. Руководящий комитет предложил другим государствам-членам также организовать эстафеты в будущем.

D. Мониторинг хода осуществления Общевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

68. Секретариат напомнил, что на восемнадцатой сессии Руководящий комитет решил продолжить практику представления отчетности на основе распространения вопросника, но с периодичностью два раза в год. Комитет поручил секретариату обновить вопросник после пятого Совещания высокого уровня с целью включения в него новых элементов из Венской декларации.

69. Руководящий комитет согласился с тем, что вопросник может стать средством выявления проблем, с которыми сталкиваются государства-члены при осуществлении ОПТОСОЗ, и получения рекомендаций от государств-членов относительно мероприятий, организация которых представляется для них желательной, исходя из выявленных проблем.

70. Один из руководителей Партнерства по активной мобильности сообщил Руководящему комитету, что Партнерство могло бы внести вклад в разработку вопросника, поскольку он будет включать ряд вопросов, связанных с деятельностью Партнерства.

71. Руководящий комитет просил секретариат:

а) включить в вопросник комментарии, полученные по электронной почте непосредственно перед сессией Руководящего комитета, и направить координаторам обновленную версию на предмет дальнейших комментариев;

б) завершить работу над вопросником и представить его на трех официальных языках ЕЭК Руководящему комитету для утверждения на его двадцатой сессии;

в) направить обновленный вопросник координаторам к концу 2022 года или в начале 2023 года для его заполнения и подведения итогов к двадцать первой сессии Руководящего комитета.

72. Представитель Германии проинформировал участников совещания о национальном плане развития велосипедного движения, в котором сформулированы видение и цели страны в области велосипедного движения на период до 2030 года, а также руководящие указания для органов власти национального, федерального и местного уровней, частного сектора и научных кругов. В консультациях по подготовке плана было задействовано гражданское общество. Одним из основных целевых

показателей плана является удвоение количества километров, проезжаемых на велосипедах, к 2030 году, что, по оценкам, позволит снизить выбросы углекислого газа на 3–4 млн тонн в год. Одна из целей плана — сокращение на 40 % числа дорожно-транспортных происшествий со смертельным для велосипедистов исходом, а его руководящий принцип — «нулевая» концепция в отношении дорожного травматизма.

73. Представитель Северной Македонии подчеркнул тот факт, что во многих странах вследствие пандемии был прерван прогресс на пути к более устойчивой мобильности. Поэтому важно возобновить работу по обеспечению устойчивой мобильности, в том числе для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Северной Македонии потребуется поддержка, чтобы ответить на новые вызовы. Выбросы парниковых газов в период с 2014 по 2016 год в стране увеличились на 21 %, и автомобильный транспорт вносит значительный вклад в загрязнение воздуха. С ростом национального автопарка ожидается рост интенсивности дорожного движения, причем более 40 % транспортных средств старше 20 лет. Национальная политика страны не предусматривает мер поддержки увеличения закупок более энергоэффективных транспортных средств. В 2020 году Институт общественного здравоохранения Республики Северная Македония завершил исследование экономических выгод от ходьбы пешком с использованием инструмента HEAT. Исследование, в ходе которого HEAT был задействован для 191 человека, позволило выяснить, что общая экономия составляет 108 809 евро в год. Исследование имеется на английском языке и должно быть опубликовано вскоре после совещания и распространено через секретариат.

74. Представитель Швейцарии проинформировал участников об обновлениях в сфере пассажиро- и грузоперевозок на общественном железнодорожном транспорте. В конце 2020 года началась эксплуатация нового железнодорожного туннеля для грузовых и пассажирских перевозок. Идет создание инфраструктуры данных о мобильности для продвижения услуг мультимодальной мобильности. Различные поставщики услуг смогут свободно получать доступ к данным, касающимся мультимодальности, использовать эти данные и обмениваться ими без каких-либо коммерческих целей. Федеральное управление транспорта содействует замене отслуживших свой срок региональных автобусов, работающих на дизельном топливе, на электробусы. В ряде кантонов заключены соглашения об оказании услуг, в которых местным властям предлагается участвовать в финансировании этого процесса. Швейцария разрабатывает федеральный закон о велосипедных сетях, который должен быть принят к концу 2022 года или в начале 2023 года и должен обеспечить возможность улучшить координацию между кантонами при проектировании сети. К концу 2022 года или в начале 2023 года Федеральный совет должен также принять стратегию в области устойчивого туризма. Эта стратегия будет включать в том числе модели устойчивой мобильности и может быть доведена до сведения Партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма. Федеральное управление общественного здравоохранения уже много лет продвигает проекты по активной мобильности и образу жизни, приветствующему активную мобильность.

VI. Укрепление синергического взаимодействия с другими международными организациями и процессами

75. Секретариат представил Комитету обновленную информацию о синергическом взаимодействии с другими международными организациями и процессами, хотя оно было ограничено пандемией. В январе 2021 года Отдел устойчивого транспорта ЕЭК взял на себя руководство инициативой Всемирного банка «Устойчивая мобильность для всех». Это позволило секретариату принять участие в ряде мероприятий для демонстрации работы по линии ОПТОСОЗ на глобальном уровне до декабря 2022 года.

76. 14 и 16 октября 2021 года в Пекине состоялась вторая Глобальная конференция по устойчивому транспорту. В межучрежденческом докладе Организации

Объединенных Наций, опубликованном по случаю Конференции, содержатся ссылки на работу ОПТОСОЗ, ее публикации и исследования.

77. В апреле 2021 года по случаю шестьдесят девятой сессии Европейской экономической комиссии (Женева (гибридный формат), 20–21 апреля 2021 года) была выпущена публикация «Устойчивая мобильность и “умная” связанность», посвященная соответствующим взаимосвязанным областям деятельности ЕЭК и содержащая информацию о мероприятиях ОПТОСОЗ.

78. Благодаря исследованию Отдела устойчивого транспорта ЕЭК по каршерингу и карпулингу в Центральной Азии появилась возможность продемонстрировать ОПТОСОЗ и ее деятельность странам Центральной Азии.

79. Секретариат представил ОПТОСОЗ на мероприятии, организованном Международной организацией труда, под названием «Техническое совещание по вопросам будущего достойного и устойчивого труда в сфере городских транспортных услуг» (Женева, 30 августа — 3 сентября 2021 года), на котором он выступил с докладом.

80. ОПТОСОЗ также была представлена на параллельном мероприятии под руководством ВОЗ «Преимущества борьбы с изменением климата с точки зрения охраны здоровья: программа КС26 в области здравоохранения» (гибридный формат, 9 ноября 2021 года) во время двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 1–12 ноября 2021 года).

81. Кроме того, с ОПТОСОЗ были ознакомлены участники Экономического форума 2021 года Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (Ташкент (гибридный формат), 17–18 ноября 2021 года). Г-н Донченко, на тот момент покидающий пост заместителя Председателя Руководящего комитета, был приглашен выступить с докладом на тему «Устойчивый транспорт и торговля для зеленой и инклюзивной экономики после пандемии».

82. Секретариат проинформировал также о потенциальном синергизме с Европейским процессом «Окружающая среда и здоровье». В декларации шестой Конференции министров по окружающей среде и здравоохранению (Острава, Чехия, 13–15 июня 2017 года) к государствам-членам обращен призыв осуществлять мероприятия в рамках ОПТОСОЗ. В соответствии с этой декларацией была учреждена Рабочая группа по взаимодействию местных и субнациональных органов власти для расширения сотрудничества между субнациональными органами власти. Для укрепления синергического взаимодействия между ОПТОСОЗ и Европейским процессом «Окружающая среда и здоровье» Руководящему комитету было предложено назначить представителя ОПТОСОЗ в качестве признанной заинтересованной стороны Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье».

83. В рамках подготовки к следующей Министерской конференции Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» (предварительно запланированной на 2023 год) ЕРБ ВОЗ организует серию политических диалогов высокого уровня по различным темам, известных как Боннские (Германия) диалоги. Было предложено посвятить один из диалогов теме транспорта, мобильности и здоровья и организовать его совместно с ЕЭК в рамках ОПТОСОЗ.

84. Руководящий комитет выразил признательность секретариату за столь значительные достижения в трудный год, в течение которого многие совещания были отменены или перенесены.

85. Представитель Австрии проинформировал участников совещания о предстоящей Европейской конференции по управлению мобильностью «Начало новой эры: ускорение перехода к устойчивой мобильности» (Кашкайш (Португалия), 24–25 ноября 2021 года) и Европейской конференции по управлению мобильностью 2022 года (Турку (Финляндия), 31 мая — 2 июня 2022 года).

VII. Прочие вопросы

86. Никакой информации по данному пункту повестки дня представлено не было.

VIII. Сроки и место проведения следующей сессии Руководящего комитета и совещаний Бюро

87. Руководящий комитет решил, что Бюро следует провести свое совещание, возможно в режиме онлайн, в начале 2022 года и свое летнее совещание не позднее первой недели июля 2022 года, с тем чтобы иметь возможность подготовить и представить официальные документы к первой неделе августа и быть готовым к следующей сессии Руководящего комитета. Летнее совещание Бюро может состояться в Бонне (Германия) или в одной из стран — членов Бюро, желающих выступить принимающей стороной.

88. Комитет поручил секретариату провести двадцатую сессию Руководящего комитета 17–19 октября 2022 года, обеспечив устный перевод на все три официальных языка ЕЭК.

89. Комитет поручил секретариату подготовить в консультации с Бюро доклад о работе его девятнадцатой сессии, который должен быть распространен в качестве официального документа на все трех официальных языках ЕЭК.

90. Председатель поблагодарил все государства-члены за их поддержку и мероприятия в рамках ОПТОСОЗ. Он выразил также свою признательность совместному секретариату за его усилия по поддержке и оказанию содействия ОПТОСОЗ и за отличную подготовку совещания Руководящего комитета в гибридном формате.
